

3. HITÓRICO DE EXECUÇÃO DO PROJETO

O Programa de Atenção à Criança e ao Adolescente Vítimas de Violência, inicialmente chamado Programa de Atenção à Criança e ao Adolescente Vítimas de Maus-Tratos, teve sua implantação em janeiro de 2001, integrando as primeiras experiências de atendimento às crianças e adolescentes envolvidos em violência sexual, financiado pelo Governo Federal, no âmbito do Programa “Brasil Criança Cidadã”. Concluído o período de implantação, o governo do Estado do Rio de Janeiro assumiu integralmente a continuidade da ação, através da Fundação para a Infância e Adolescência - FIA/RJ, a partir de maio de 2001, passando a promover o atendimento de crianças e adolescentes vítimas de violência de natureza física, psicológica, sexual e/ou negligência ocorridas no âmbito doméstico.

Em função do desafio assumido pelo governo e pela sociedade, a FIA então abriu consulta pública para estabelecer parcerias com organizações da sociedade civil com reconhecida *expertise* na área e que pudessem contribuir com a construção da política pública de enfrentamento à violência doméstica/intrafamiliar e extrafamiliar, contra crianças e adolescentes, possibilitando, assim, a interlocução do Estado com a sociedade civil e a incorporação das demandas sociais nas ações públicas para reversão e/ou minimização dos agravos decorrentes da violência vivida pelo grupo infanto-juvenil.

Em razão dos índices alarmantes dessa violência no Estado, foram estabelecidas parcerias entre a FIA e Organizações da sociedade civil para operacionalizar esta política de atendimento, respondendo aos eixos de média e alta complexidade previstas no Sistema Único de Assistência Social-SUAS, em consonância com as diretrizes traçadas, pelo **artigo 227 da Constituição Federal**, o Estatuto da Criança e do Adolescente – **Lei 8.069/90**, **Lei Federal nº 11.340/06** e de acordo com a Política de Assistência Social traçada pela **Lei nº 8.742/93**, com sua **NOB/SUAS – 2005** e **NOB/RH**.

A FIA engajou-se na luta para o enfrentamento desse fenômeno social e, assim, promover a garantia de direitos e do exercício pleno da cidadania com dignidade e respeito para crianças e adolescentes. A partir deste momento, a fim de garantir a descentralização do atendimento prestado à população, o trabalho passou a ser desenvolvido através de equipamentos regionais, denominados Núcleos de Atenção a Crianças e Adolescentes, hoje reconhecidos como NACA.

Dentro desta lógica de atuação, a FIA, que tem como dever implementar e articular serviços e ações necessários para a construção da política de proteção integral de crianças

e adolescentes, deu início, em 2021, à presente parceria com a UERJ para a implementação do *Programa de Atenção à Criança e ao Adolescente Vítimas de Violência* com a ampliação da área de abrangência do Programa a partir da implantação de novos NACA sob a gestão e execução direta pelo Governo do Estado (FIA e UERJ).

Inicialmente, no intuito de viabilizar o acesso das famílias da Baixada Fluminense a este programa, a FIA assumiu a execução própria do primeiro NACA, NACA BAIXADA I, em Nova Iguaçu, localizado à Av. Henrique Dutra Estrada Mayer, nº 149, inaugurado em 20/08/2020, contemplando os 13 (treze) municípios da Baixada Fluminense.

Em 10 de outubro de 2020, houve a inauguração do NACA RIO, localizado na sede da FIA/RJ, na Rua Voluntários da Pátria, nº 120, Botafogo, sendo implantado como medida emergencial para atendimento dos casos remanescentes do **Termo de Colaboração n 434/2016**, cuja organização responsável pelos atendimentos ficou impossibilitada de receber novos casos no ano de 2020 por estar em processo de auditoria. Após isso, os atendimentos foram iniciados em novembro de 2020, já durante a pandemia, após a conclusão do processo de auditoria e rescisão do Termo de Parceria, período em que as ações começaram a ser permanentemente desenvolvidas na sede.

Nos meses que precederam os atendimentos foram realizadas ações de mobilização de equipe, equipamentos e materiais necessários para o desenvolvimento do trabalho, bem como atividades de treinamento da equipe e elaboração de modelos de documentos.

Como ainda acometidos pela pandemia, os atendimentos presenciais contaram com a elaboração dos planos emergenciais de atendimento e plano de contingência para a COVID-19, definindo os critérios para o atendimento presencial, material e equipamentos de segurança.

Em 06 de março de 2021, houve a implantação do NACA BAIXADA II, em São João de Meriti, localizado à Rua Jansen Pereira de Melo, n 28, a fim de facilitar o acesso ao serviço às famílias da Baixada Fluminense, havendo um redimensionamento das áreas de abrangência anteriormente contemplado pelo NACA BAIXADA I.

Com a grande demanda de atendimentos no NACA RIO, cuja alta incidência de casos era na Zona Oeste, fez-se necessário a implantação, em 17 de junho de 2021, do NACA ZONA OESTE, em Vila Kennedy, à Rua Alfredo de Albuquerque, n 48, a fim de melhor atender as famílias que moram nessa região.

Depois de longa articulação acerca do local tecnicamente adequado para a

implantação de mais um núcleo, foi inaugurado, em 08 de agosto de 2021, o NACA CAMPOS, em Campos dos Goytacazes, localizado no Parque Alzira Vargas – Cidade da Criança a fim de atender as famílias do norte-fluminense.

Após 3 meses e com o intuito de atender as famílias da região do noroeste-fluminense, em 26 de novembro de 2021, foi inaugurado o NACA ITAPERUNA, em Itaperuna, localizado à Rua Emiliano Silva, n 64, Centro.

Em abril, após avaliação da crescente demanda de casos no Estado foram instalados 5 novos NACAs, sendo inaugurado no dia 1º de Junho de 2022, o NACA ITATIAIA localizado à Rua Vitória Sócrates, nº 156, Vila Martins, Itatiaia/RJ para atender as famílias localizadas na Serra da Mantiqueira, região Sul do estado. Tal como apontado em relatório anterior, a Coordenação do Projeto emitiu, em 18 de abril de 2022, a seguinte requisição de avaliação à FIA

“Prezados Diretor e Gerente,
Solicito avaliação desta Fundação sobre a possibilidade de transferência do Núcleo de Atendimento às Crianças e aos Adolescentes de Itaperuna para outro município da Região e, caso aprovado, a atualização formal do plano de trabalho com a Universidade do Estado do Rio de Janeiro, instituição que represento. Justifico esta solicitação ao considerar que o NACA supramencionado apresenta somente 3 casos em acompanhamento, mesmo após investimentos junto a rede. Considero que devemos avaliar um município central para região, sobretudo em relação ao transporte público e a análise da rede do Sistema de Garantia de Direitos (promotoria, delegacias especializadas, varas da infância e juventude, etc). Esta ação visa qualificar o acesso da população de crianças, adolescentes e suas respectivas famílias ao trabalho desenvolvido pelos NACA. Destaco, ainda que de modo repetitivo, a necessidade de manutenção de Núcleo na região, evitando desassistência. Os três casos, como habitual e necessário, devem ter a sua continuidade até o devido encerramento e devolução ao Sistema de Garantia de Direitos.”

Cabe destacar que o NACA ITAPERUNA possuía capacidade instalada para acompanhar 80 crianças e adolescentes e apresentava tão somente 3 casos, razão pela qual não se justificava a manutenção do equipamento naquela localidade, tendo as atividades oficialmente encerradas pela FIA em Junho de 2022. O processo SEI-260007/025067/2022 demonstra que a equipe da Coordenação (Núcleo Estruturante do Projeto) tem evidado esforços para a devolução dos casos aos órgãos do SGD, do território, para o devido acompanhamento.

No dia 17 de Junho de 2022, foi inaugurado na região Centro-Fluminense o NACA PARAÍBA DO SUL, com o endereço Rua Heinz George Well, 36, Centro – Paraíba do Sul/RJ, a fim de produzir acesso às famílias daquela localidade.

Pela observação da crescente demanda de casos no município do Rio e a sobrecarga do NACA Rio (Sede), foi inaugurado no dia 29 de Junho de 2022, o NACA

MARÉ, localizado na Avenida Guilherme Maxwell, nº 226, Bonsucesso – Maré/RJ.

Continuando a expansão de novos Núcleos para locais mais próximos à população, no dia 30 de Junho de 2022, foi inaugurado o NACA MANGARATIBA no litoral Sul do Ro de Janeiro, na região da Costa Verde, localizado na Avenida Frei Afonso, s/n, Praia do Saco – Mangaratiba/RJ (Prédio da Faetec).

Em 01 de Julho de 2022, foi inaugurado o NACA TRÊS RIOS, no endereço Rua Jacinto Sobrinho, nº 42, Vila Isabel – Três Rios/RJ, para atender às famílias pertencentes à região geográfica intermediária de Petrópolis e região geográfica imediata de Três Rios-Paraíba do Sul, no norte da capital do estado. Destaca-se que, conforme relatório anterior, a sugestão da Coordenação era pela implantação de apenas um NACA na região serrana. Contudo, tal como prevê o escopo do projeto, cabe à FIA prover a infraestrutura necessária para o funcionamento dos NACA e, conseqüentemente, a execução do objeto. Nesse sentido, como a Fundação optou por abrir dois NACA em regiões vizinhas, a Coordenação do Projeto sugeriu a implantação de uma equipe técnica mínima (psicólogo, assistente social e advogado) em cada Núcleo com o intuito de avaliar a demanda da região, que potencialmente tende a ser crescente, sobretudo pela avaliação de grande atividade da rede pertencente ao Sistema de Garantia de Direitos (Ministério Público, Varas da Infância, Conselhos Tutelares, etc).

Isto posto, visando a composição do perfil geográfico de atendimento do Programa de Atenção à Criança e ao Adolescente Vítima de Violência, a equipe realizou reuniões de ativação da rede do SGD, bem como de discussão sobre a divisão geográfica levando em consideração os modos de viver em cada localidade. Para isso, atores-chave das regiões, especialmente profissionais da área, foram chamados para debater o deslocamento e as necessidades populacionais. O quadro abaixo descreve as coberturas de cada NACA:

Unidade	Municípios/Bairros de cobertura
NACA RIO	Atende as Zonas Sul, Norte, Central do Município do Rio de Janeiro (São Cristóvão, Benfica, Catumbi, Centro, Cidade Nova, Estácio, Gamboa, Lapa, Mangueira, Paquetá, Rio Comprido, Santa Teresa, Santo Cristo, Saúde, Vasco da Gama, Botafogo, Catete, Copacabana, Cosme Velho, Flamengo, Gávea, Glória, Humaitá, Ipanema, Jardim Botânico, Lagoa, Laranjeiras, Leblon, Leme, São Conrado, Urca, Vidigal, Rocinha, Alto da Boa Vista, Andaraí, Grajaú, Maracanã, Praça da Bandeira, Tijuca, Vila Isabel, Abolição, Água Santa, Encantado, Engenho de Dentro, Engenho, Lins

	de Vasconcelos, Méier, Piedade, Pilares, Riachuelo, Rocha, Sampaio, São Francisco Xavier, Todos os Santos, Bancários, Cacuia, Cidade Universitária, Cocotá, Freguesia, Galeão, Jardim Carioca, Jardim Guanabara, Moneró, Pitangueiras, Portuguesa, Praia da Bandeira, Ribeira, Tauá, Zumbi, Acari, Anchieta, Barros Filho, Bento Ribeiro, Brás de Pina, Campinho, Cavalcanti, Cascadura, Coelho Neto, Colégio, Cordovil, Costa Barros, Engenheiro Leal, Engenho da Rainha, Guadalupe, Honório Gurgel, Irajá, Jardim América, Madureira, Marechal Hermes, Oswaldo Cruz, Parada de Lucas, Parque Anchieta, Parque Colúmbia, Quintino Bocaiuva, Ricardo de Albuquerque, Rocha Miranda, Tomás Coelho, Turiaçu, Vaz Lobo, Vicente de Carvalho, Vigário Geral, Vila da Penha, Vila Kosmos, Vista Alegre.
NACA BAIXADA 1	Nova Iguaçu, Queimados e Belford Roxo
NACA BAIXADA 2	São João de Meriti, Nilópolis, Mesquita, Duque de Caxias, Magé e Guapimirim. * Faz parte do Município do Rio de Janeiro, mas por critérios de adequação, é atendido pelo NACA Baixada 2 (Pavuna).
NACA CAMPOS DOS GOYTACAZES	Campos dos Goytacazes, Cardoso Moreira, Conceição de Macabu, Quissamã, São Fidelis, São Francisco de Itabapuama, São João da Barra, Santa Maria Madalena.
NACA ZONA OESTE	Bangu, Barra de Guaratiba, Campo Grande, Campo dos Afonsos, Cosmos, Deodoro, Gericinó, Grumari, Guaratiba, Inhoaíba, Magalhães Bastos, Paciência, Padre Miguel, Pedra de Guaratiba, Realengo, Santa Cruz, Santíssimo, Senador Camará, Senador Vasconcelos, Sepetiba, Vargem Grande, Vargem Pequena, Vila Militar, Vila Valqueire e Vila Kennedy.
NACA ITATIAIA	Itatiaia, Porto Real, Resende e Quatis.
NACA PARAÍBA DO SUL	Paraíba do Sul, Engenheiro de Paulo de Frontin, Mendes, Miguel Pereira, Rio das Flores, Paracambi, Paty de Alferes, Vassouras.
NACA MARÉ	Bonsucesso, Ramos, Olaria, Penha, Inhaúma, Caju, Mangueiros, Maria da Graça, Higienópolis, Del Castilho, Benfica, Cachambi, Jacaré, Jacarezinho, Complexo do Alemão, Ilha do Fundão e Ilha do Governador.
NACA MANGARATIBA	Mangaratiba, Angra dos Reis, Ilha Grande, Paraty, Rio Claro e Itaguaí.
NACA TRÊS RIOS	Três Rios, Areal, Comendador Levy Gasparian, São José do Vale do Rio Preto e Sapucaia.